

TWN 健康问题信息服务

2026 年 4 月 30 日

第三世界网络

世卫组织：成员国提议将 PABS 系统的谈判期限延长至第七十九届世界卫生大会之后

日内瓦 2026 年 4 月 30 日（第三世界网络）：世界卫生组织（WHO）成员国提议将病原体获取和惠益分享系统（PABS 系统）的谈判期限，延长至定于 5 月举行的第七十九届世界卫生大会（WHA79）之后。

4 月 27 日至 5 月 1 日，负责谈判 PABS 系统的政府间工作组（IGWG）第六次会议在日内瓦世卫组织总部复会，成员国在第三天的盘点会议上提出了这一延期建议。

参加此次闭门盘点会议的代表们表示，多个国家——包括发展中国家和发达国家——对迄今取得的有限进展表示担忧，并指出世卫组织成员国在 PABS 系统核心议题上仍存在持久且广泛的分歧。

截至目前，关于发展中国家提出的将建立具有法律约束力的合同作为获取病原体及其序列信息前提条件的提案，尚未取得实质性进展。与惠益分享相关的核心议题也悬而未决，包括资金贡献、疫情期间对疫苗、治疗药物和诊断试剂（VTDs）的公平获取，以及向发展中国家制造商提供技术非独占许可等问题都没有得到解决——仅在国际关注的突发公共卫生事件（PHEIC）下疫苗、治疗药物和诊断试剂的供应事宜上取得少量进展。

总干事期盼出现转机

世卫组织总干事对谈判代表们表示了信心，并希望在本周末前能出现转机。据消息人士称，总干事敦促各代表团充分利用本周剩余时间进行集中谈判，如果政府间工作组无法达成共识，那么再考虑后续方案。在此次盘点会议之前，总干事在联合国记者协会举行的新闻发布会上也曾发表过类似言论。

此外，据消息人士透露，总干事对于在本周中期进行盘点会议的必要性提出质疑，并呼吁就实质性问题继续谈判直至周末，同时回顾了一年前《大流行协定》谈判期间也曾陷入类似僵局。

【但实际情况存在本质差异：一年前世界卫生大会召开前，《大流行协定》大部分文本已达成初步共识；而在此次 PABS 系统的谈判中，大部分文本仍处于方括号内（争议待定状态），仅有极少数段落达成初步共识。】

世界卫生组织西太平洋区域（WPRO）在声明中表示，各方对于核心分歧及其解决方法才刚刚形成共识，虽然希望这些讨论能取得成果，但仍需在第七十九届世界卫生大会之后预留更多谈判时间。

据外交消息人士透露，欧盟明确表示，政府间工作组虽已接近达成共识，但还是需要更多时间，且在 2026 年 5 月之前无法完成；同时欧盟也表示，在第七十九届世界卫生大会期间进行谈判的难度较大。

消息人士称，其他发达国家也表达了类似的观点，并呼吁世界卫生大会给出指导性意见。芬兰指出，鉴于反疫苗和反世卫组织的趋势日益高涨，不应仓促推进该进程，否则或将损害《大流行协定》的合法性。

多个代表团表示，发展中国家则态度更为乐观，认为有希望在世卫大会前完成谈判并通过《PABS 系统附件》，他们强调关键在于要有政治意愿。

为何无法达成妥协？

据外交消息人士透露，印度尼西亚表示，若 PABS 系统仅对部分环节设置责任约束，而其他部分却不受监管，则无法在此基础上达成有效妥协；同时警告称，若利用 PABS 系统来为现状背书，只会导致生物资源的掠夺，根本无法实现真正的惠益分享。

巴基斯坦表示，政府间工作组中其他成员提出的多项提案并不具备可落地的共识基础。巴基斯坦还指出了欧盟的妥协方案存在问题，该方案假设只要欧盟在惠益分享文本上做出某些修改，发展中国家就会放弃在获取 PABS 材料和序列信息时签订合同的要求。

有消息称，巴基斯坦明确表示，即使欧盟在惠益方面做出最大力度的承诺，但如果在获取病原体和样本时不履行合同义务，那么相关惠益承诺就根本无法实现。巴基斯坦认为，那些规避法律确定性的提案，都算不上真正有意义的妥协方案。

谈判仍在进行中

盘点会议结束后，政府间工作组决定继续谈判，谈判于周三晚上 11 点 30 分左右才结束。谈判重点围绕 PABS 系统治理的相关条款，但仅就“一个段落”达成了初步共识。

政府间工作组预计将于 5 月 1 日（星期五）结束会议。