

金融：经合组织预测官方发展援助将进一步下降，跌至 2014 年以来最低水平

发表于 2026 年 6 月 26 日 SUNS#10470

檳城 6 月 25 日（Kanaga Raja）——据经济合作与发展组织（OECD）预测，2026 年官方发展援助（ODA）净额预计将再次下降 6.9%，这将是官方发展援助连续第三年下降，并将跌至 2014 年以来的最低水平。

总部位于巴黎的经合组织发布了一份《政策简报》，更新了对于 2026 年及近期官方发展援助的预测。报告指出，最贫困国家受到的冲击最为严重。

经合组织补充道，2026 年对撒哈拉以南非洲和最不发达国家的双边官方发展援助预计将再次下降，降幅分别为 11.6% 和 10.9%，这将是连续第三年下降，将造成这两类国家群体的援助水平降至 21 世纪初以来的最低点。

该组织指出，全球对官方发展援助的需求持续攀升，援助提供方面临着愈发艰难的权衡取舍。中东危机正在扰乱能源市场、全球价值链以及发展中国家的经济增长，而最近几周刚果民主共和国和乌干达爆发的埃博拉疫情，则给本已脆弱的健康系统带来了巨大压力。

经合组织表示，由此形成的局面是：官方发展援助规模不断缩减，却不得不竭力应对在危机频发且相互交织的背景下日益增长的援助需求。

官方发展援助再次下降

报告显示，经合组织发展援助委员会（DAC）成员国 2026 年官方发展援助净额预计下降 6.9%，总额仅 1520 亿美元，为 2014 年以来的最低值。继 2025 年下降 23.3%、2024 年下降 8.5% 之后，这已是连续第三年出现下降。

按净值计算，2026 年官方发展援助预期金额相当于预期国民总收入（GNI）的 0.23%，低于 2025 年的 0.25%。

2026 年的削减范围广泛：预计 16 个发展援助委员会成员国将合计削减 120 亿美元的官方发展援助；仅有 17 个成员国预计将增加 7 亿美元，其中 14 个是欧盟成员国；七国集团（G7）则占了削减总额中的 93 亿美元。

报告称，这一下降趋势预计将延续至 2026 年之后：到 2028 年，净官方发展援助预计将比 2025 年低 9.9%，其占国民总收入（GNI）的比例将进一步下降至 0.21%。

这些削减反映了政策选择：如果发展援助委员会成员国能维持其 2025 年的官方

发展援助占国民总收入（ODA/GNI）的比例，那么 2026 年的官方发展援助总额将增长 1.4%而非下降，到 2028 年，援助总额将比 2025 年水平高出 4.4%，而非如今预测的下降 9.9%。

经合组织指出，这些预测基于当前的通胀预期，若中东危机长期持续，通胀形势可能恶化，导致通胀预期上调，从而进一步侵蚀固定援助预算的实际价值。

撒哈拉以南非洲与最不发达国家所受影响最为严重

报告指出，撒哈拉以南非洲（SSA）和最不发达国家（LDCs）将面临最严重的削减。经合组织发展援助委员会成员国对撒哈拉以南非洲的双边净官方发展援助预计将在 2025 年下降了 26.3%后，于 2026 年进一步下降 11.6%；对最不发达国家的双边净官方发展援助在 2025 年下降 25.8%的基础上，预计还将再下降 10.9%。

“对这两类国家群体而言，这将是连续第三年下降，其官方发展援助将降至 21 世纪初千年发展目标时代初期以来的最低水平。”

报告还指出，多边援助渠道也未能填补这一缺口。预计 2026 年对这两类国家群体的多边援助将分别下降 6.6%。若将双边和多边援助合计计算，对撒哈拉以南非洲和最不发达国家的援助总额将分别下降 9.8%和 9.4%。

报告指出，一些援助方把对这些地区的双边援助减少解释为转向多边渠道提供援助：2021 至 2024 年间，撒哈拉以南非洲和最不发达国家的双边官方发展援助分别下降 7.2%和 12%，而同期多边组织向这些地区提供的优惠资金流出则分别增长了 23.4%和 11.3%。

然而，预测数据显示，没有重新分配资金以支持服务最贫困国家的多边组织，多边官方发展援助就不太可能抵消双边援助的下降——尤其是考虑到经合组织发展援助委员会成员国的多边援助预计将出现连续第三年下降。

分区域来看，报告指出，2024 年至 2026 年期间，欧洲预计降幅最大（达 40.3%），其中 88.7%的降幅源于对乌克兰援助的减少，延续了自 2022 年峰值以来的下降趋势。

除乌克兰外，对欧洲其他地区的官方发展援助预计将下降 29.1%，低于除南亚和中亚（-27.6%）以外的所有区域。

报告指出，撒哈拉以南非洲和拉美及加勒比地区（LAC）的援助降幅比例相近（分别为 37.2%和 35.0%），但援助总额却存在显著差异：预计到 2026 年，流向撒哈拉以南非洲的援助将减少 118 亿美元，而拉美及加勒比地区仅减少 30 亿美元。

经合组织指出，援助规模的差异意义重大，因为在 49 个撒哈拉以南非洲国家中，有 32 个属于最不发达国家（占比 65%）；而在拉美及加勒比地区的 27 个国家中，仅有 1 个是最不发达国家。

“预计撒哈拉以南非洲地区的援助削减将普遍存在，脆弱国家所受冲击尤为突出。2024 年至 2026 年间，对该地区高脆弱性或极端脆弱性地区的援助预计将减少 37.9%，对萨赫勒地区的援助预计将减少 35.6%。”

报告进一步指出，所有收入国家群体都受到了援助削减的影响，尤其是低收入国家。

例如，中低收入国家两年援助降幅最高（-35.1%），主要原因是对乌克兰的援助减少了；其次为最不发达国家（-34.5%）；对中高收入国家的援助预计将减少 31.0%。

报告补充道，对最不发达国家的援助总额将减少 105 亿美元，中高收入国家将减少 48 亿美元。

值得注意的是，小岛屿发展中国家（SIDS）是受影响最严重的国家群体之一：在援助金额削减幅度最大的 15 个受援国中，有 5 个是小岛屿发展中国家，其援助金额在 2024 年至 2026 年间降幅最高可达 60%。

整体来看，2024 年至 2026 年间，对小岛屿发展中国家的官方发展援助预计将下降 33.3%：其中加勒比地区的小岛屿发展中国家（-36.6%）以及亚洲和大洋洲的小岛屿发展中国家（-33.4%）降幅较为显著，而非洲小岛屿国家受影响较小（-8.9%）。

经合组织表示，在此期间，对内陆发展中国家和脆弱国家的援助预计将分别下降 34%。

健康领域面临最大幅度的削减

报告指出，在所有领域中，健康领域面临的削减幅度最为显著。预计 2026 年用于健康和人口服务的官方发展援助净额将比 2019 年减少约三分之一，比 2022 年的峰值低 63%，从 2024 年到 2026 年下降 29%至 46%，相当于减少 50 亿至 80 亿美元。

这将导致健康领域的官方发展援助远低于疫情前水平，回落至 2008 年的资金规模。

此外，经合组织指出，削减幅度分布不均，高度依赖外部医疗资金的地区所受影响最大。

例如，马拉维和南苏丹目前的健康支出中约有 60%依靠外部援助；预计 2024 年至 2026 年，两国的双边健康官方发展援助将分别下降 50.8%和 42.4%。

报告强调，莫桑比克、莱索托和乌干达也面临类似风险：这些国家自身财政收入

增长空间有限，高度依赖于外部健康资金——特别是依赖七国集团提供的援助，而该集团正是削减援助最多的群体。

报告指出，在健康领域，人口与生殖健康（包括艾滋病及其他性传播疾病防控）面临最大幅度的资金削减，对比 2024 年，2026 年的官方发展援助预计降幅高达 54.1%，而传染病防控的资金也面临巨大压力。

报告进一步详细说明，2024 年至 2026 年间，疟疾防控的官方发展援助预计降幅高达 59.6%；结核病防控的官方发展援助预计降幅高达 57.2%；其他传染病防控的官方发展援助预计降幅高达 40.4%。

报告指出，资金削减不仅影响了疫情应对，更波及到疫情预防领域。用于大流行预防、准备与应对（PPR）的资金不仅对于应对疾病暴发至关重要，还能最大限度地保障疫情期间基础健康服务正常运转。

然而，各领域的此类资金均受到影响。例如，支持大流行预防、准备与应对工作的供水和卫生设施官方发展援助，预计将在 2024 年至 2026 年间减少 22.3%。

经合组织表示，在疫情暴发地区，这一风险最为严峻。本文撰写时刚果民主共和国和乌干达正面临埃博拉疫情，其健康援助资金预计将分别下降 46.6%（降至 2.089 亿美元）和 53.5%（降至 2.348 亿美元）。

按降幅排序，健康领域降幅最大（较 2024 年下降 29%-46%），其次是综合预算支持（下降 43.0%，但该数据波动较大且主要受乌克兰局势影响）和人道主义援助（下降 40.3%，减少 93 亿美元）。报告补充道，2025 年的初步数据显示，人道主义发展援助在 2025 年已下降 35.8%。

对政府和公民社会的官方发展援助预计下降 39.8%（89 亿美元），主要原因是乌克兰在 2024 年获得了该领域 37.8% 的援助，而其援助金额预计将面临大幅削减。

报告指出，2024 年至 2026 年受官方发展援助削减影响的其他领域包括：教育领域的官方发展援助预计将减少 22.2%；粮食援助预计将减少 44.5%（26 亿美元），其中美国是粮食援助主要供给方，2024 年其供应量占发展援助委员会粮食援助总额的三分之二；能源领域的官方发展援助预计将减少 22.6%。

多边官方发展援助的下降

报告指出，多边官方发展援助打破了长期稳定增长的趋势。初步数据显示，2024 年至 2025 年期间，多边官方发展援助净额下降了 12.7%，较 2023 年的峰值低 28.4%。

报告称，2026 年援助金额预计将再次下降 3.4%，连续三年下降，这将成为多边官方发展援助历史上第二长的下降期，仅次于 1992 年至 1997 年间 20% 的降幅。

值得注意的是，报告指出 2025 年各机构的资金缩减情况表现不一。联合国各机构的核心资金下降了 27%，创下有记录以来的最大年度降幅；而对世界银行的核心支持则增长了 6.4%，区域开发银行的核心支持增长了 11.9%，增量来自此前多年期增资周期的拨付资金。

报告预测，2026 年所有机构都将面临资金削减：联合国将进一步减少 4.8%，世界银行将减少 6.3%，其他区域开发银行将减少 5%。

报告最后总结，对比 2016 年（即《2030 年可持续发展议程》通过后的第二年），2028 年联合国援助资金预计将减少约 18%。+