

金融：对外援助创下历史最大年度降幅

发表于 2026 年 4 月 13 日 SUNS#10421

檳城 4 月 10 日（Kanaga Raja）——据经济合作与发展组织（OECD）发布的初步数据显示，2025 年，来自发展援助委员会（DAC）成员国及关联方的国际援助实际金额较 2024 年大幅下降 23.1%，创下官方发展援助（ODA）历史最大年度跌幅。

总部位于巴黎的经合组织指出，此次援助金额收缩使得官方发展援助回落至 2015 年的水平，而 2015 年正是《2030 年可持续发展议程》获得通过的那一年。这意味着，在各国多年以来承诺加大可持续发展融资力度后，相关进程却遭遇了重大挫折。

数据显示，2025 年发展援助委员会成员国及关联方的官方发展援助总额达 1743 亿美元，占这些国家国民总收入（GNI）总和的 0.26%，低于 2024 年的 2146 亿美元（占国民总收入的 0.34%）。

经合组织在 4 月 9 日发布于其官网的官方发展援助初步统计数据中指出，2025 年官方发展援助提供数额最多的五个国家分别是：首次跃居榜首的德国（291 亿美元），其次是美国（290 亿美元）、英国（172 亿美元）、日本（162 亿美元）以及法国（145 亿美元）。

该组织补充道，这是有记录以来首次出现前五大提供国同时削减官方发展援助的情况，五国削减规模合计占全球援助总降幅的 95.7%，其中美国提供的官方发展援助减少了 56.9%。

在发展援助委员会 34 个成员国中，仅有 8 个国家维持或增加了其官方发展援助数额：丹麦（0.72%）、卢森堡（0.99%）、挪威（1.03%）和瑞典（0.85%）这四个国家甚至还超过了联合国设定的将官方发展援助占国民总收入比例提高至 0.7% 的目标。

经合组织表示，双边官方发展援助金额减少了 26.4%，降至 1264 亿美元；而多边官方发展援助金额则减少了 12.7%，降至 479 亿美元，并指出在双边官方发展援助中，赠款的降幅（-29.1%）远大于贷款的降幅（-10.3%）。

多边官方发展援助已连续第二年出现下降，降幅主要集中在对联合国系统的核心援助，降幅达 27%，创下有记录以来的最大年度降幅。与此同时，对世界银行及区域开发银行的援助金额则有所增加。

位于巴黎的经合组织指出，用于发展项目的双边援助出现了历史性下滑。流向发展项目、计划及技术合作的官方发展援助（不包括援助国境内难民救助费用、人道主义援助和债务减免）下降了 26.3%，创下该组成部分有记录以来的最大降幅。

“此类援助资金长期以来整体保持稳定，2019 至 2023 年间累计增长 24.2%。2025 年的大幅下降表明，援助削减范围已超出每年通常都会有所波动的援助项目范畴，比如援助国境内难民救助费用和人道主义援助等。

经合组织报告称，来自发展援助委员会成员国的人道主义官方发展援助减少了 35.8%，降至 155 亿美元，这是继连续五年增长（2019 年至 2023 年）后出现的连续第二次下降。

用于援助国境内难民救助的官方发展援助较 2024 年减少 22.1%，但该类支出在官方发展援助总额中的占比保持稳定（2025 年为 13.2%，而 2024 年为 13.0%）。

经合组织还指出，对乌克兰、撒哈拉以南非洲地区以及最不发达国家（LDCs）的双边官方发展援助也都出现了下降。

报告指出，尽管有 23 个国家增加了对乌克兰的双边官方发展援助，但受美国援助削减的影响，2025 年经合组织发展援助委员会成员国对乌克兰的双边官方发展援助净额下降了 38.2%，降至 103 亿美元。

同时，面向最不发达国家和撒哈拉以南非洲地区的双边官方发展援助也分别下降了 25.8% 和 26.3%。

经合组织预测，未来官方发展援助规模或将进一步缩减。2019 至 2023 年，受新冠疫情应对及俄乌战争冲突的影响，全球官方发展援助曾上涨 32.7%。

此后，这一增长趋势发生了逆转。报告称，由于政治和财政压力不断加大，官方发展援助在 2024 年下降了 6.1%，在 2025 年下降了 23.1%，使其较 2019 年水平低 4.2%。

预测显示，2026 年经合组织发展援助委员会的官方发展援助或将进一步下降 5.8%，且该数据尚未计入当前中东局势危机带来的额外压力。+